

## 学习贯彻党的二十届三中全会精神专题研究（一）

# 高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务

金 磊

（中国社会科学院工业经济研究所，北京 100006）

**摘 要：**党的二十大报告提出以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴，形成对中国式现代化的系统性认知，强调高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务。改革开放以来，在中国共产党的领导下，我国逐步摆脱观念桎梏和教条约束，坚持一切从国情出发，创造了人类文明新形态。经济全球化势不可挡，世界必然是和而不同的全球格局，不同文明形态、不同经济体制、不同行为方式共存形成人类命运共同体。这是中国式现代化的底层逻辑，体现了中国经济高质量发展的世界意义。从中国式现代化视角透视高质量发展的深刻叙事，有助于深刻诠释中国式现代化的核心意涵。

**关键词：**高质量发展；中国式现代化；体制机制；供需相宜；因地制宜；新质生产力

**中图分类号：**D22 **文献标识码：**A **文章编号：**1005-9245（2025）01-0043-07

### 一、高质量发展是中国现代化进入新阶段的标志

党的二十大报告正式提出以建设中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴，这是中国共产党百年探索的认知升华，也是中国现代化进程的新的理论表达。习近平总书记在党的二十大报告中指出：“高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务。发展是党执政兴国的第一要务。没有坚实的物质技术基础，就不可能全面建成社会主义现代化强国。”在新发展阶段再次强调改革开放以来中国共产党确立的基本理念——发展是硬道理，不仅是对改革开放以来推进中国现代化进程一以贯之的理论立场和认识的进一步深化，而且标志着中国现代化进入新阶段。

理解高质量发展是认识中国式现代化进程遵循“生产力决定生产关系，经济基础决定上层建筑”

基本规律和演变趋势的关键，也是深刻认识全面建设社会主义现代化国家历史使命的关键。中国现代化具有社会主义现代化的本质特征，以中国国情为基本条件和实践选择前提，集中体现了由中国现代化实践进程和历史经验决定的社会形态特色。在此基础上，党的二十大报告提出以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴。

中华民族向往现代化，努力奋斗追求现代化，是中国近现代史百年风雨历程的重要内容。从1912年辛亥革命爆发，到1921年中国共产党诞生并于1949年成为执政党，中国共产党人自觉肩负起摆脱贫穷落后、振兴中华的国家现代化事业使命，明确中国现代化必须走社会主义道路。中华人民共和国成立至今的中国现代化进程，大致经历了三个阶段。

第一个阶段为“信仰式”和“憧憬式”的现代化认知和模仿行动阶段，即以马克思主义对社会

收稿日期：2024-07-29

作者简介：金磊，中国社会科学院学部委员，中国社会科学院工业经济研究所原所长，研究员、博士生导师。

发展阶段形态演变规律的理论认识作为国家现代化战略的政治信仰，主要借鉴苏联实行社会主义计划经济，将中国现代化进程视为资本主义社会向社会主义社会变革的历史阶段质变过程。第二个阶段为“追赶式”的现代化认知和改革开放阶段，一定程度上可将其视为是对“现代化共同道路”的认识醒悟和决然行动阶段。这一阶段中国经济发展水平落后，属于发展中国家。基于这一认识，党中央强调必须实行改革开放，走世界共同的经济发​​展道路，实行市场经济，决心奋起加速赶上西方发达国家的经济发展水平，从落后的低收入国家（不发达国家），通过经济高速增长，加快成为中等收入国家，甚至成为高收入国家（发达国家）。可将这一时期中国的现代化进程归结为赶超发达国家经济的过程。以实事求是精神坚持发展是硬道理、以经济建设为中心的决然行动，加快实现国强民富，这一现代化认知是基于实践是检验真理的唯一标准确立的现实主义思维原则，是伟大的思想进步。思想进步创造了现实成就：中国用 30 余年时间发展成为世界第二大经济体，人均收入达 1.2 万美元，在统计意义上跨入高收入国家行列。第三个阶段是中国式现代化认知和全面深化改革阶段。这一阶段中国经济增长目标由高速增长转向高质量发展，是在经济发展取得重大成就和成功经验的基础上，明确实现现代化要充分认识到世界各国现代化的共性，走市场经济发展的共同道路，同时，要认识到各国现代化的具体国情。作为由中国共产党领导的社会主义国家，必须坚持中国特色社会主义道路，实现社会主义现代化目标。作为近代经济发展落后的国家，中国的现代化事业在发展进程中具有相当程度的“追赶”性质，但中国现代化的独特性决定了中国式现代化不是对理论预言的信奉和对经济发达国家的模仿。习近平总书记在党的二十大报告中指出：“中国式现代化，是中国共产党领导的社会主义现代化，既有各国现代化的共同特征，更有基于自己国情的中国特色。”换言之，国家现代化的经验可以相互借鉴，但不能简单模仿或将现代化进程单纯归结为对发达国家的“追赶”。

中国实现现代化，不仅是人口规模巨大国家的现代化，而且是历史悠久伟大民族的复兴。因此，中华民族伟大复兴必然走中国特色现代化道路，具有中国特色现代化价值取向。随着中国现代化进入更具自觉性的中国式现代化阶段，高增长目标优先转变为高质量取向优先，是中国特色现代化道路和

中国特色现代化价值取向的直接体现。高增长体现了世界各国现代化的共性，高质量体现了中国现代化的特色。因此，高质量发展是中国式现代化进入新阶段的标志。

## 二、关于高质量发展的经济学理解

如前文所述，中国现代化新阶段突出表现为以高质量发展为经济发展目标和行为取向。理解高质量发展的经济学意义是认识新阶段中国现代化的关键，惟其如此，才能深刻认识中国式现代化的价值取向。

理解高质量发展的前提是充分认识到当前中国经济发展处于工业化时期。与传统工业化相比，我国现阶段的工业化具有诸多新特点，且已摆脱国民经济落后状态，工业化具有更上一层楼的性质，因此，又称为新型工业化。新型工业化并未改变工业化社会的根本属性，与传统社会相比，工业化社会的最大特征是经济运行以经济增长为目标，行为取向受经济理性支配。经济理性指以经济指标（例如，收入、利润、GDP 等数据表现的物质成就）为追求目标。这些经济指标本身虽不能满足人的需要，但在市场经济条件下其能够换取所需产品，并表现各自的经济价值量，因此，经济理性本质上指工具理性。换言之，工业化社会经济运行机理的特质是将追求工具理性指标作为行为目标。工具理性行为虽然不是追求满足生产目的本身（马克思称之为使用价值），而是追求财富工具（马克思称之为交换价值），但工具理性行为具有表现经济增长无限性的突出性质。正因如此，市场经济机理推动的工业化社会才具有经济高增长的突出特征。工业化时代的技术进步可提供更有效更先进的生产方法，大幅提高劳动生产率，创造出较传统社会更广泛的物质财富。如此即可运用工具理性支配市场经济机理，持续实现经济高速增长，直至后工业化时代到来。

因此，在前工业化社会即工业文明出现之前的世界，各国的经济增长表现（年均增长率）微乎其微，在几百年甚至几千年的漫长时期，生产效率和生活水平的变动态势基本处于停滞状态。在前工业化时代的数千年，中国曾是经济发展表现最好的国家，一度处于世界领先水平，但经济增速缓慢。据史料记载，宋朝作为中国古代经济增长最快的时期，年均经济增长率推测仅为 0.5% 左右，不

具备现代意义上的经济增长表现。进入工业化社会后，情况发生颠覆性改变，经济增长表现突出。统计数据表明，进入工业化时代的国家，其年均经济增长率保持在5%以上，甚至能够达到两位数的增长率。可以说，一个国家只要进入并处于工业化社会，经济就会持续增长，进而成为决定各种经济问题和社会现象的关键性因素。换言之，工业化时代所有社会问题的产生和解决，均以经济增长为基础。失去经济增长，社会经济运行将充满矛盾与挑战。只有进入后工业化社会，经济增长率才会显著下降，甚至接近0，经济运行和利益关系不再高度依赖经济高速增长。

经济增长是工业化发展阶段的关键，那么，如何实现经济增长，即工业化社会为何具备经济增长的条件？简言之，工业化时期的经济增长主要依靠资源投入，即采用工业技术将各种现存物质转化为可以进行工业生产的物质——经济资源，用以生产更多有用的产品，进而实现工业品及工业化农产品的大规模生产。运用工业技术可开展强大的基础设施建设。工业化使人类生产和生活状况彻底改观，整个社会财富涌流，兴旺发达。换言之，以资源消耗获得经济高速增长和物质产品充裕，是传统工业化进程的基本经济机理。

如果世界各国都进入工业化社会，大量消耗能源和物质资源，追求经济高速增长，那么，经济增长是否会有极限？如前文所述，市场经济推动的工业化具有强烈的工具理性主义倾向，即市场经济行为主体具有强烈的工具理性，其行为目标为财富、收入、利润等体现经济成就的工具性指标。从理论看，工具理性表现为强劲的经济动力，有利于经济增长。虽然工具理性目标的经济增长指标可以无限量、极大化，但工业生产的真实内容——物质因素，无论从供给端看还是从需求端看，都是有限的。此外，工业生产活动的物质性溢出因素及其影响具有物质承受度，如果完全沉迷工具主义的行为取向，将忽视经济发展本原的价值目标，走向发展迷途，背离经济发展的人类价值方向。例如，因工业生产和产业发展严重破坏生态环境，即为典型的迷失价值目标盲目受工具主义理性驱使的行为。这从根本上背离了真正值得追求的人类发展目标，必然产生一系列矛盾、冲突、损害。从根本上说，这是由于工业化过程未建立具有工具理性行为与真实价值目标（人作为目的，而非工具）的激励相容体制机制。当人们认识到由工具理性驱动的工业化

进程必须具有明确的本真（价值）理性方向时，就会从单纯追求经济高速增长，转向更加关切工业化进程导致的多方面效应和影响，包括付出的各种代价，特别是溢出效应和成本代价的社会可承受度。这是我国经济实现高速增长后必然进入高质量发展阶段的经济逻辑。

现阶段要转向高质量发展，就要转变行为方式。社会各界形成的共识是：工业生产和工业品消费要避免破坏生态环境。工业生产的物质资源归根结底源于大自然的生态系统，工业技术只是实现已有物质的形态转换。工业化过程如果不能保护生态环境，就无法实现可持续的经济增长和以人为本的经济发展。这意味着经济发展空间的破坏和经济增长的极限制约。保护生态环境并不意味着经济不增长不发展，也并非消极保护和节约资源，而是通过科技革命，以更先进的科技手段推进经济增长和发展。从工业化思维看，地球上以及宇宙空间的物质是永恒存在的，且物质本身并无好坏之分、有用无用之别。物质形态的有用性由技术水平决定，即只有在一定技术条件下的物质形态才被区分为有用或无用，有用之物是物质资源，无用之物是废物或垃圾，但在一定技术手段和技术条件下，无用的物质可以转化为有用的资源。例如，在传统技术条件下，既不是金属也不是非金属的半导体材料属于无用之物，不能称之为物质资源。但在半导体技术发展后，半导体材料成为重要的战略性资源，是最具代表性的高技术产品——芯片生产的原材料。由此可见，工业化本质上是物质形态转换的技术运用。工业技术尤其是先进工业技术，不仅能够为生产赋能，而且可以为科学研究赋能，现代实验科学依赖先进技术手段。反之，现代科学赋能技术进步，技术越先进就越逼近基础科学前沿。因此，科学技术水平决定工业化的形态：传统技术推动和标志了传统工业化，高新技术推动和标志了新型工业化。

一方面，科学技术不断更新、水平不断提高、领域不断拓展，特别是从工业领域向信息化、数字化、智能化方向发展。按照工业化逻辑，要将地球乃至宇宙空间中的更多物质转变为工业技术可以利用的有用资源。这不仅可以使经济增长更具潜力，而且能够使经济发展的质量性质发生本质性提升，即经济发展的理性机理发生根本性变化。另一方面，进入工业化的更高阶段，科技进步可以改善、避免和缓解传统工业化的负面效应，使经济发展表现为新型工业化。此外，工业化的技术机理和经济

机理，从以经济高速增长为唯一数量目标转变为更自觉地关切生态环境、弱势群体、气候变化、安全保障等质量目标，这是高质量发展最基本的经济学含义。

经济学对高质量发展的释义为：此前的工业化以工具理性为主导，经济增长强劲，追求经济目标，但忽视了诸多更具实质性的人类发展目标。人类在经济发展过程中通过与自然的互动，使自身生活更安全、更适宜、更富足、更健康、更愉快。即不再仅以工具性为目标，而是将人自身作为经济发展的目的，作为评价经济成就的目标。因此，高质量发展的目标是多维的，不是单一抽象的工具理性目标。在此基础上，工业化和经济发展的理性机理不再单纯以工具理性为主导，而是需要以权衡理性为取向，在多重目标间进行权衡，确定更易接受的发展方向和目标，表明高质量发展的理性机理性质要处理好工具理性（经济理性）和本真理性（价值理性）间的关系。按照马克思对其的定义，前者具有交换价值性质，后者具有使用价值性质。

高质量发展的经济学机理不再是单纯的高增长机理性质。在高质量发展过程中，经济主体由权衡理性支配，既有利己的工具理性，又有利他的社会理性。正因如此，作为市场单位的企业的社会意识普遍增强，部分企业自发自主地开始承担一定的社会责任，进而产生更多具有社会企业性质的市场主体。社会企业性质是以市场经济方式实现一定的社会性目标。社会性目标是高质量发展关切的多重目标。值得注意的是，不仅有诸多以民生关切为目标的社会企业，而且重大的高水平技术突破通常由社会企业取得。社会企业机制的性质是以市场方式手段，以实现社会目标为目的，其重要的技术突破性产品（例如，人工智能大模型）通常采取开源技术，即向社会普遍提供。

我国的国有企业具有显著的中国特色。国有企业在本质上是社会企业，其首要行为目标不是利润最大化。获取利润只是其承担社会使命的手段以及体现其效率和市场竞争力的表现。中国的社会制度，特别是中国共产党的领导，本身具有更重视社会利益的性质，易接受利用市场经济的方法实现社会目标的经济机理逻辑。这充分体现了高质量发展的本质逻辑，即人类在越来越具有本真的理性的同

时，更加强调权衡理性。这是对高质量发展的经济学底层逻辑的理解和在现代经济实践中对这一机理逻辑的客观实现。

### 三、高质量发展体现市场经济的供需相宜规律

市场经济具有强大的生命力和实践适应性，其生命力在于：一方面，人类社会各种需要不断产生，永无止境；另一方面，需要自发引致有效供给的适应性创造。只要有社会需要，市场就会产生相应的社会供给机制满足需要。在供给满足需要的过程中，市场价格信号能够发挥有效的调节作用。如果供需格局发生变化，资源配置格局就会作出有效调整，形成新的适应性供需关系格局。市场经济的这一机制，即需要引致供给，供给创造新的需要，使各种需要在价格信号和必要的社会组织及政府调节下，提供必要的方式应对需要解决的问题，其中，包括满足以货币—价格为表现的具有支付能力的市场需求，即市场经济的供需相宜逻辑机理<sup>①</sup>。供给满足需要，特别是有支付能力的需求关系可能更复杂，过程可能更曲折，因此，供需相宜逻辑在现实中的呈现可能不充分、不完美，甚至可能发生供需严重失衡的经济危机，但其他经济形态在实践中无一能够超越市场经济机制的有效性，且其经济成就远不及市场经济。由此可见，尽管市场经济并不完美，但其是唯一可行的有效经济机制和经济制度形态。

高质量发展表现为产量、效率、技术的提高，即经济学定义的供给侧改善，但更重要的是社会需要的增长和结构变革，特别是新的社会需要的产生，即经济学定义的需求侧变革。供给改善会对需求结构变革产生冲击，高质量发展不能仅从供给效率改善方面出发，还要高度关切需求侧变革。换言之，基于供需相宜要求体现经济发展的高质量性质，是高质量发展与经济高速增长的本质差别。一方面，市场经济具有实现供需相宜的内在机理取向；另一方面，市场经济要求有经济担当主体，在一定的制度安排和规则条件下，通过创新实践实现供求相宜的社会目标。

按照上述市场经济机理逻辑，提出和实行高质

<sup>①</sup> 本文所说的供需相宜，不仅仅是作为市场购买方的需求以及作为市场销售方的供给，而是包括广义的社会需要解决的问题以及为解决问题提供的各种有效方式。

量发展是社会发展的需要。高质量发展需要的生产，一方面，由于工业化时代生产力的进步，经济供给能力得到提升，供给格局实现优化，对生产力和生活质量提出更高要求；另一方面，市场经济有相应的机制，可以形成新的更高技术水平的生产力，以形成更高质量的供应能力及供应结构，即以高质量发展的供应机制适应高质量发展的需要增加，通常表现为人们日益增长的更高水平的物质文化需要。这在一定程度上体现为实行供给侧结构性改革。

现阶段，供给侧结构性改革的意义在于为发展新质生产力创造条件，提供动力。2023年，习近平总书记在黑龙江考察调研时提出新质生产力概念，并在同年召开的中央经济工作会议上强调，发展新质生产力是推动高质量发展的内在要求和重要着力点。这一概念指向现实中极为重要的新现象、新问题、新动向，为把握当前和未来中国经济发展的国家方略政策取向提供方向性的原则思路，关系实现高质量发展的大思路、大方向、大战略以及可采取的策略。其实践意义在于再次强调生产力不仅是决定历史发展的最根本力量、经济发展的动力，而且是决定当前政策取向的第一性因素，是检验实践成效的第一标准。

在影响社会经济发展的各种因素中，生产力是生产方式中最活跃、最积极、最革命的因素。进入工业化时代，科学技术成为第一生产力。新质生产力概念的提出，将国家发展的方略核心定位于聚焦生产力，发力新科技。将“生产力第一”和“第一生产力”作为经济发展叙事的一般原理和机理逻辑，意味着不仅要以实现经济高质量发展为目标，而且要确定政策抉择取向：以高质量发展作为解决重大问题的途径和方式。因此，新时代推进高质量发展的实践成效，是检验政策正确与否的根本标准。

经济高质量发展需要新质生产力的推动，社会生产力是人类行为，发展新质生产力，归根结底表现为人“活”才能经济活，经济“活”才能生产力强。新质生产力推动高质量发展的本质是解放和发展人的创造性生产力，即以人为本的先进生产力，尊重人的主动精神和自主创新，特别是原创性、颠覆性科技创新。这意味着由于生产力向新质态演化，产业组织及其运行机理也将发生根本性变革。

中国基于现实国情实行中国特色社会主义制度。与西方国家相比，我国厚重的历史文化底蕴，

独具特色的国情对新质生产力的发展，包括对经济行为、经济关系和国际秩序的适应等，具有系统性的深刻影响。中国面临和需要解决的经济问题，对经济学范式创新提出紧迫性需要。中国的经济主体行为、制度规则秩序和深厚的文化底蕴，对新质生产力推动高质量发展的过程产生深刻影响，不仅是整体性系统化影响，而且是对不同特质领域以及特定人群的影响；不仅是对供给侧的经济影响，而且是对需求侧的社会影响。

需要高度重视的是，高质量发展除需从供给侧发力外，必须高度重视新质生产力的快速发展，即在供给侧变革过程中创造相应的新需要，特别是有支付能力的市场新需求，进而适应现代市场经济技术可持续和社会可接受的客观要求，这体现为更适应高质量发展条件下的市场经济有效运行机理以及满足社会普遍受益要求。如前文所述，高质量发展的根本逻辑不是单一或个别目标的达成，而是多目标的权衡，包容兼顾是高质量发展的本质特征。其中，亟须关切充分就业目标的实现和保持。

需要强调的是，高质量发展的底层逻辑不是单纯的工具理性，而是多目标的权衡理性。当新质生产力迅速发展，高技术尤其是人工智能技术在供给侧的广泛深度运用，使机器人替代人发展为智能机器人替代人。其中，被替代的人的就业岗位可能出现供需失衡现象。换言之，市场经济运行的供需相宜规律可能在现实经济社会发展中面临挑战。例如，各种主动运行的“无人”设备，不仅能够替代人的体力、脑力，而且可以替代人的职业，就某种意义上而言，新质生产力的先进技术，不仅可能从人的助手变为人的竞争者，而且具有极强的竞争力。对于新质生产力推动的高质量发展，一方面，具有极大的技术先进性，能够带来经济效率的极大改善；另一方面，可能发生对一些人的利益损害性。因此，高质量发展对新质生产力的价值理性要求再次表现出对市场经济供需相宜规律的服从，这是另一种意义上的数量与质量的深刻关系，即对经济效率的数量关切。如何相宜于对社会利益的质量关切？从供给侧结构性场景看，机器替代人的体力、脑力乃至职业，都是新质生产力的发展。但从劳动的需求侧结构性适应看，这是社会利益建构即机能建构的不平衡“阵痛”。由此引发高质量发展如何进行理性权衡的问题。

市场经济运行机理和规则的供需相宜原则不仅要尊重经济效率关切的优先性，而且要遵循高质量

发展要求的社会目标优先原则或供需相宜的利益权衡原则。从社会目标优先及供需相宜规律为要出发，必然要尊重伦理，即首先要选择符合伦理的市场经济范式，才能建构新质生产力和高质量发展的市场经济运行机理与行为规则。对这一问题的研究明显超出“教科书”式的市场经济，因此，更应关切高质量发展的市场经济供需相宜规律。应看到，在中国式现代化高质量发展的新时代，对上述问题的关切，已突出呈现在各方面各领域面对的诸多现实场景中。因此，一方面，要建立对市场经济具有供需相宜内在机理的有效性的充分信心；另一方面，要有为实现高质量发展合理建构和健全市场经济体制机制的更高自觉性。

#### 四、健全体制机制，因地制宜推进高质量发展

党的二十届三中全会审议通过《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》（以下简称《决定》），对健全推动经济高质量发展体制机制提出一系列重要意见。习近平总书记明确指出：“高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务。必须以新发展理念引领改革，立足新发展阶段，深化供给侧结构性改革，完善推动高质量发展激励约束机制，塑造发展新动能新优势。”《决定》分别就健全因地制宜发展新质生产力体制机制、健全促进实体经济和数字经济深度融合制度、完善发展服务业体制机制、健全现代化基础设施建设体制机制、健全提升产业链供应链韧性和安全水平制度等提出具体要求。由此可见，推动高质量发展，归根结底要健全体制机制。

其中，健全因地制宜发展新质生产力体制机制是核心思想。因地制宜意味着新质生产力推动制造业高质量发展要从实际出发，从中国各地区各领域的具体实际出发。要充分考虑各地区各领域的具体特点，为新型工业化和中国式现代化奠定物质技术基础；因地制宜发展新质生产力，是进行科技创新和产业创新的有效方式，也是建构高质量发展体系的必然路径。在推进高质量发展进程中，从理论认识到实践创造，因地制宜的探索可以实事求是地发挥更具操作性的关键作用。

因地制宜是经济发展有效性和实践性的基本要求与现实条件。在经济社会发展过程中，绝大多数经济现象和行为现象都发生在一定的区域经济空

间，受区域因素的深刻影响，或发生在特定专业领域，由相应的规则因素规范。无论微观经济、宏观经济、国际经济，还是农业经济、工业经济、贸易经济等，如果不落地，即脱离地区环境或具体条件，将缺乏实践的可行性。因此，不同地区必须坚持因地制宜原则，切忌相互攀比、简单模仿，搞“一刀切”。各地区的区位条件、区域特质、发展历史、文化传统，特别是原有产业基础等都不尽相同，各有优劣，不同领域各有特点。如何更好发挥优势，弥补劣势，将特色变为特长，是高质量发展进程中各地区各领域必须交出的“答卷”。

在这一意义上，各地区以新质生产力推进高质量发展过程中的技术创新性和制度创新实践的探索空间巨大。一方面，要在融入全国统一大市场中拓展发展空间；另一方面，要在全国统一大市场中形成各地区经济和优势产业特色，创造具有差异性的产业竞争力、独特优势技术以及国际竞争力，这不仅要为本地区经济发展和人民生活创造优渥的区域氛围，而且要尽力将具有特色的地方经济建设成能够发挥特殊对外吸引力的区域经济。从理论看，竞争力的本质是差异性、特色性，差异性、特色性形成现实竞争力的过程是因地制宜的实践创造。

在各类经济活动中，由于受地区因素影响程度不同，多数产业具有较强的地方特色，其中，部分产业的多数生产环节可在室内完成，因此，其可在诸多地区培育发展。但绝大多数产业的生产活动及效率状况不同程度地依赖地区的具体条件，例如，基于不同的自然地理条件、历史人文条件以及重要历史事件和制度变迁等，各地区形成比较优势和地区产业竞争力。因此，部分产业在各地区的分布具有程度不同的历史继承性和路径依赖性。地区间虽然可以相互学习、借鉴经验，但不能简单模仿和直接移植。走自己的路，扬长避短，创新求变，是新兴产业发展的可行路径选择。

从世界范围看，中国拥有门类最齐全的产业体系，已形成具有竞争力的产业分工结构和供应链支撑条件，各地区可选择自身具有优势的产业门类拓展发展方向和分工特色，展现丰富多样的产业供求回旋余地和因地制宜发展产业的有效策略。只要解放思想，因地制宜，各地区均具有形成发展优势的机会和条件。作为经济大国，中国经济发展开放最有利的条件之一是拥有因地制宜探索的实践空间，各地区可在不同地区环境空间中进行大胆改革和创

新。基于此理论逻辑可展开更深刻的理解：发展新质生产力，可因地制宜进行科技创新和制度创新；新质生产力推动产业发展，具有全方位创新的实践方向。因此，中国经济的高质量发展，具有新质生产力的独特支撑力量。

值得高度重视并应作出政策准备的是，如前文所述，新质生产力的形成和发展将产生强烈的产业替代效应和就业替代效应，特别是智能设备和智能机器人的运用对传统制造方式和服务行为产生大规模替代效应。这不仅是技术的进步，效率的提升，生产力的发展，而且是重大挑战，是对人力资源替代的挑战。这一现象可能对某些特定领域的技术进步和产业升级带来系统性冲击，包括经济性冲击和社会性冲击，是所有发达经济体都将面临的挑战，也是我国新质生产力发展进程中必然发生的现象。因此，通过因地制宜的创新发展，面向现实问题的挑战，兼顾各方面新现象、新情况产生的新矛盾、新问题，推动高质量发展和建构高质量产业链供应链，以适应社会经济发展新态势，是实现中国

式现代化的重大现实课题。在极大发展新质生产力的过程中，通过健全体制机制，着眼于实际条件和面临的现实困难，因地制宜应对各种具体挑战和问题，是以高质量发展为特征的中国式现代化的可行道路。

高质量发展的过程和现实场景不能仅是先进技术、先进企业的“快马扬鞭”“优者当先”，更不能是“赢家通吃”“唯我为大”，而应是“万马奔腾”“各业兴旺”，倡导“强弱有度”“互利共赢”。高质量发展意味着无论供给侧还是需求侧，都应更具包容性和兼顾性。在重大政策变动和利益调整中稳中求进，意味着经济社会选择多样以及利益共融，意味着体制机制的选择包容，意味着因地制宜的创新自由。综上所述，高质量发展的真谛不是技术工具的高端和排他，而是发展方式的共荣和善治，最终实现充分就业，共同富裕。不仅尖端科技、高新技术、独特技术，而且各类适用技术、先进技术甚至传统技术，都有因地制宜的广阔发展空间和创新前景。

## High-quality Development as the Primary Task to Build a Modern Socialist Country in All Respects

JIN Bei

(Institute of Industrial Economics, Chinese Academy of Social Sciences, Beijing 100006)

**Abstract:** The Report to the 20th National Congress of the CPC proposes to comprehensively promote the great rejuvenation of the Chinese nation with Chinese path to modernization, forming a holistic understanding of Chinese path to modernization, and it emphasizes that high-quality development is the primary task of comprehensively building a modern socialist country. Since the reform and opening up, under the leadership of the CPC, China has gradually broken away from the shackles of backward ideas and dogmatic constraints, and has made important decisions based on its specific national conditions, thus creating a new form of human civilization. Economic globalization is an unstoppable trend, and the world is bound to be a harmonious yet diverse global community, with different forms of civilization, economic systems, and behavioral patterns coexisting to form a community with a shared future for mankind. This is the basic logic of Chinese path to modernization and reflects the significance of China's high-quality economic development for the world. The profound narrative of high-quality development from this perspective enables us to grasp the essence of Chinese path to modernization.

**Key words:** High-quality Development ; Chinese Path to Modernization ; System and Mechanism ; Balanced Supply and Demand ; Development Based on Local Conditions ; New Quality Productive Forces

[责任编辑：王文秋]

[责任校对：曹晶晶]