

论新时代全面深化改革的历史逻辑、 理论逻辑和现实逻辑

张夏恒

（西北政法大学商学院（管理学院），陕西 西安 710122）

摘要：新时代全面深化改革具有深厚的历史逻辑、丰富的理论逻辑和鲜明的现实逻辑。从历史逻辑看，全面深化改革始于党的十一届三中全会，提出于党的十八届三中全会，成熟于党的二十届三中全会。从理论逻辑看，全面深化改革概念历经从改革与开放到改革开放，从全面改革到深化改革，再从全面改革、深化改革到全面深化改革的演化，全面深化改革以马克思主义、党的领导、中国特色社会主义、习近平新时代中国特色社会主义思想等为理论支撑。从现实逻辑看，新时代全面深化改革不仅体现了中国特色社会主义进入新时代改革的重要性与必要性，而且全面深化改革是应对中国改革面临的诸多挑战和机遇的时代选择，要将以人民为中心、坚持党的领导、推进国家治理体系和治理能力现代化、坚持社会主义制度、构建高水平社会主义市场经济体制、因地制宜发展新质生产力等作为新时代全面深化改革的现实抓手与工作重心。

关键词：新时代；全面深化改革；改革开放；党的二十届三中全会；党的十八届三中全会；党的十一届三中全会
中图分类号：D26 **文献标识码：**A **文章编号：**1005-9245（2025）01-0050-10

一、引言

自党的十一届三中全会开启中国改革开放序幕以来，中国改革开放取得了前所未有的伟大成就。随着改革开放的不断推进，中国改革逐渐进入攻坚期与深水区。党的十八届三中全会适时提出全面深化改革，是新时代以习近平同志为核心的党中央应对改革新问题、新机遇提出的基本方略。全面深化改革是党的十八大以来党中央作出的重大战略部署，也是推进中国特色社会主义事业的重要动力。随着中国特色社会主义进入新时代，特别是党的二十届三中全会的胜利召开，为理解与把握全面深化改革提出新要求。全面深化改革，既具有深厚的历史逻辑与丰富的理论逻辑，又具有鲜明的现实逻辑。因此，要深入学习贯彻党的二十届三中全会精

神，系统性地对新时代全面深化改革的历史逻辑、理论逻辑和现实逻辑展开探讨，以期为进一步全面深化改革贡献思考与启示。

二、新时代全面深化改革的历史逻辑

从历史发展维度看，变革与开放是中华民族应对各种挑战、推进现实发展的重要手段。在中华民族5000多年的历史发展进程中，每一次重大变革都带来社会进步，促进时代发展。例如，洋务运动、戊戌变法、辛亥革命、五四运动、土地革命等作为中华民族面临危机时通过变革与开放寻求发展的历史典型实践，深刻表明只有不断推动改革与开放，才能顺应时代发展需要，实现国家和民族的长治久安。

收稿日期：2024-07-24

基金项目：本文系国家社科基金一般项目“跨境电商推进我国数字贸易强国建设机制与路径研究”（22BJY014）的阶段性成果。

作者简介：张夏恒，西北政法大学商学院（管理学院）教授、硕士生导师。

从历史发展经验看，自党的十一届三中全会作出把党和国家工作重心转移到经济建设上来、实行改革开放的伟大决策以来，中国共产党的面貌、社会主义中国的面貌以及中国人民的面貌发生了深刻变化。习近平总书记指出，“我们更加深刻体会到，没有改革开放就没有当代中国的发展进步。改革开放是发展中国、发展社会主义、发展马克思主义的强大动力”^①。党的十一届三中全会拉开了改革开放的序幕，此后，历届三中全会讨论的主题、作出的决定、采取的举措、释放的信号，都成为中央领导集体施政方针与工作重点的依据，对做好未来5年乃至10年规划与工作具有重要意义。

新时代全面深化改革的历史逻辑可追溯到以党的十一届三中全会为标志的改革开放。历史经验表明，改革是中国发展的关键，改革应与时俱进且不断调整与完善。新时代新征程，中国面临新的国内外环境、新的历史条件、新的发展机遇，全面深化改革成为推动中国经济社会发展的必然选择。新时代新征程对全面深化改革提出更新更高要求，有必要深刻认识与把握历史规律。因此，全面深化改革的历史逻辑在于继承与发扬中华民族的变革和开放精神，尤其要总结党的十一届三中全会至党的二十

届三中全会精神，以应对新时代的挑战，推动中国特色社会主义事业的发展。结合表1，笔者通过分析10次党的三中全会的主题词和高频词，梳理与总结全面深化改革的历史逻辑。

（一）改革开放初期的探索与突破（1978-1992年）

习近平总书记指出：“党的十一届三中全会以来，以邓小平同志为主要代表的中国共产党人，团结带领全党全国各族人民，深刻总结我国社会主义建设正反两方面经验，作出把党和国家工作中心转移到经济建设上来、实行改革开放的历史性决策。”^②从党的十一届三中全会到党的十四届三中全会，党和国家不断探索并寻求改革开放的突破，从农村到城市、从经济体制到各方面体制、从对内搞活到对外开放递次推进，改革开放的不断开展、探索与突破，使长期停滞的农业重获生机，使人民不断获得实惠，带动了改革与建设事业。党的十一届三中全会开启了改革开放的历史进程，重新确定了马克思主义的思想路线，推动经济建设；党的十二届三中全会确认了社会主义经济的基本特征，推进从农村到城市的全面经济体制改革；党的十三届三中全会在治理整顿的基础上，稳步推进价格、工资等方面的改革，理顺经济秩序。改革开放以来，中

表1 党的十一届三中全会至党的二十届三中全会信息概况表

年份（年）	会议	主题	关注对象	公报高频词
1978	十一届三中全会	改革开放，转向经济建设	解放思想，推动现代化	解放思想、现代化建设、经济恢复、政治局面
1984	十二届三中全会	经济体制改革	城市经济和公有制经济的改革，推动商品经济	经济体制改革、城市经济、商品经济、企业活力、公有制
1988	十三届三中全会	治理经济环境，整顿经济秩序	市场机制和宏观调控，价格改革，企业改革	经济环境、整顿秩序、价格改革、通货膨胀、企业改革
1993	十四届三中全会	建立社会主义市场经济体制	全面深化经济体制改革，转变政府职能，建立市场体系	社会主义市场经济、经济体制改革、国有企业、市场体系、政府职能
1998	十五届三中全会	农业和农村经济发展	农村改革，农业现代化，农民收入，农村基础设施	农业、农村、农民、现代化建设、土地承包、农村改革
2003	十六届三中全会	完善社会主义市场经济体制	深化经济体制改革，优化公有制经济和非公有制经济，市场机制	社会主义市场经济、经济体制改革、公有制经济、非公有制经济、市场机制
2008	十七届三中全会	推进农村改革发展	农村经济，农业现代化，农民收入，农村公共服务	农村改革、农业现代化、农民收入、粮食安全、城乡经济社会
2013	十八届三中全会	全面深化改革，国家治理体系和治理能力现代化	经济体制，政治体制，社会体制和生态文明建设	党的领导、全面深化改革、现代市场体系、社会公平
2018	十九届三中全会	深化党和国家机构改革	国家治理体系和治理能力现代化，优化党和国家机构职能	党和国家机构改革、国家治理体系、全面深化改革、现代化、党的领导
2024	二十届三中全会	全面深化改革，推进中国式现代化	高质量发展，城乡融合，教育科技人才发展，国家安全	全面深化改革、高质量发展、中国式现代化、社会主义现代化

数据来源：作者根据党的十一届三中全会至党的二十届三中全会公报整理。

① 习近平：《论坚持全面深化改革》，北京：中央文献出版社，2018年版，第5页。
② 习近平：《在庆祝改革开放40周年大会上的讲话》，《人民日报》，2018年12月19日。

国社会生产力获得新的解放，中国经济进入快速转型期。中国国内生产总值从1978年的3650.2亿元跃升至1992年的27068.3亿元；人均国内生产总值从1978年的382元跃升至1992年的2324元。在这一阶段，中国现代化建设的第一步战略目标已经实现，国家经济实力得到显著增强，城乡人民生活水平得到明显改善。

（二）持续深化改革开放（1992-2012年）

习近平总书记指出：“党的十三届四中全会以后，以江泽民同志为主要代表的中国共产党人，团结带领全党全国各族人民，坚持党的基本理论、基本路线，加深了对什么是社会主义、怎样建设社会主义和建设什么样的党、怎样建设党的认识，积累了治党治国新的宝贵经验，形成了‘三个代表’重要思想。”^①随着国际形势风云变幻，中国社会主义事业面临巨大压力。在中国共产党的领导下，中国的改革开放顶住各方压力，成功稳住改革与发展大局，打开经济、政治、文化发展新局面。经过改革开放以来的不断探索，党的十四届三中全会确立了社会主义市场经济体制的基本框架，为20世纪90年代的经济体制改革提供了纲领性文件；党的十六届三中全会以科学发展观为统领，提出完善社会主义市场经济体制的具体措施。2001年，中国国内生产总值达95933亿元，经济总量位居世界第6；人民生活总体上实现了由温饱到小康的历史性跨越。这些成绩的取得主要在于坚持社会主义市场经济的改革方向，把改革开放作为强国之路。党和国家持续深化改革开放，不仅确立了社会主义市场经济体制的改革目标和基本框架，而且确立了社会主义初级阶段的基本经济制度和分配制度，开创了全面改革开放新局面。在持续深化改革开放的过程中，党和国家聚焦国情，深刻认识到农业与农村是制约深化改革的关键，持续探索改革开放举措。例如，党的十五届三中全会聚焦农业和农村经济，提出建设社会主义新农村目标，强调土地承包和农业现代化；党的十七届三中全会再次聚焦农村改革，提出新时期农村改革发展的指导思想和战略举措。党的十六大以来，中国经济总量从世界第6位跃升至第2位，社会生产力、经济实力、科技实力、人民生活水平、居民收入水平、社会保障水平、综合国力、国际竞争力、国际影响力均迈上新台阶，国

家面貌发生新的历史性变化。这些成绩的取得在于坚持推进并持续深化改革开放，始终坚持对外开放的基本国策。

（三）全面深化改革（2013-2024年）

随着改革开放的深化，尤其是中国特色社会主义进入新时代，中国面临的经济社会环境同时发生深刻变化。例如，改革在提升人民群众收入水平的同时，提升了其对共同富裕的需求以及对美好生活的向往引发的各类需求；改革在推动提升中国国力及全球影响力的同时，面临中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局交融带来的安全与发展的压力，等等。为破解这些深层次问题，不仅需要全面改革、深化改革，而且需要将改革开放推向全面深化改革阶段。习近平总书记指出：“党的十八届三中全会是划时代的，开启了全面深化改革、系统整体设计推进改革的新时代。”^②党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央对全面深化改革作出系统的顶层设计和谋划部署，不断推动全面深化改革向广度和深度迈进。党中央对全面深化改革作出三次总体设计和重大决策。2013年，党的十八届三中全会通过《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》，开启全面深化改革的新阶段，提出国家治理体系和治理能力现代化的总目标，涉及经济、政治、社会、生态等各方面改革；2019年，党的十九届三中全会审议通过《中共中央关于深化党和国家机构改革的决定》和《深化党和国家机构改革方案》，总结并高度概括了我国国家制度和国家治理体系的显著优势，聚焦党和国家机构改革，强调优化机构职能，提升治理效能；2024年，党的二十届三中全会审议通过《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》，强调进一步全面深化改革，推进中国式现代化，注重高质量发展和国家安全。自党的十八届三中全会首次提出全面深化改革总目标以来，习近平总书记对这一总目标的内容进行系统性阐释，提出一系列新思想、新观点、新论断，立足更高起点、更高层次、更高目标推进全面深化改革。

党的历届三中全会的主题反映了中国改革的进程与重点，从历史逻辑层面看，能够清晰把握全面深化改革的历史演变过程及经验。改革开放初期，党的十一届三中全会与党的十二届三中全会主

① 习近平：《在庆祝改革开放40周年大会上的讲话》，《人民日报》，2018年12月19日。

② 《习近平谈治国理政》（第3卷），北京：外文出版社，2020年版，第71页。

要聚焦经济体制改革,包括农村土地制度改革与城市经济体制调整;进入21世纪,党的三中全会主题向更广泛领域发展,涉及经济、政治、文化、社会、生态等领域,尤其是党的十八届三中全会提出全面深化改革,涉及财政、城乡、开放、民主、文化、生态、党的建设等更广领域、更深程度。这一演变过程反映了中国在不同历史阶段的发展需求与政策重点,尤其是全面深化改革的提出与落实,是新时代党和国家进一步解放和发展生产力、提高人民生活水平、实现中华民族伟大复兴的重大举措,必将成为中国历史上的又一伟大转折。

三、新时代全面深化改革的理论逻辑

持续的改革开放推动了中国特色社会主义事业不断跃迁,但在取得重大成果的同时也面临诸多时代挑战。2012年12月,习近平总书记在广东考察时指出:“我国改革已经进入攻坚期和深水区”,“剩下的都是难啃的硬骨头。”^①至此,全面深化改革成为中国共产党的必然选择。全面深化改革在此基础上出现与发展,并在实践中不断校验、修正及完善。

(一) 全面深化改革的概念演化逻辑

1. 从改革与开放到改革开放

在梳理全面深化改革概念前,应明确改革开放概念的提出逻辑。改革开放是中国共产党在社会主义建设实践中不断探索并创造的概念,其演变经历了从“改革”“开放”到“改革开放”的过程。1978年,《中国共产党第十一届中央委员会第三次全体会议公报》提出“正确改革同生产力迅速发展不相适应的生产关系和上层建筑”的要求^②,由此改革概念正式形成。1978年10月10日,邓小平同志在会见德意志联邦共和国新闻代表团时提出,“你们问我们实行开放政策是否同过去的传统相违背。我们的做法是,好的传统必须保留,但要根据新的情况来确定新的政策。过去行之有效的东西,我们必须坚持,特别是根本制度,社会主义制

度,社会主义公有制,那是不能动摇的”^③;1982年12月4日,第五届全国人大五次会议通过了现行《中华人民共和国宪法》,规定“允许外国的企业和其他经济组织或者个人依照中华人民共和国法律的规定在中国投资”^④,标志着对外开放基本国策的确立。由此可见,“改革”和“开放”概念同期提出。1984年2月9日,邓小平同志参观陈嘉庚创办的集美学村和陈嘉庚故居时指出:“改革开放后,侨务工作很重要。”^⑤此后,在党和国家的重要文件与重大政策中开始频繁使用改革开放一词。改革开放概念被完整提出与界定是在党的十三大。1987年,在党的十三大报告中,“改革”出现163次,“开放”出现48次,“改革开放”出现24次。此次会议正式提出社会主义初级阶段基本路线,即领导和团结全国各族人民,以经济建设为中心,坚持四项基本原则,坚持改革开放,自力更生,艰苦创业,为把我国建设成为富强民主文明和谐的社会主义现代化国家而奋斗^⑥。自此,改革开放在党和国家制度与政策层面得到确认,成为中国共产党使用的核心政治概念。

2. 从全面改革到深化改革

党的十一届三中全会以来,中国改革开放经历了从农村改革到城市改革,从经济体制改革到各领域体制改革,从对内搞活到对外开放的历程,这一历程也是全面改革的不断探索与推进。党的十二届三中全会提出经济体制全面改革,制定全面改革蓝图,加快改革步伐^⑦。党的十三大强调,必须坚持全面改革^⑧。在推进全面改革的同时,党中央意识到改革面临向更深层次推进的问题。党的十三大报告指出,强调在看到成绩的同时,又强调必须清醒地看到,我们面临的问题和困难还很多,比预料的多;新旧体制正在交替,许多制度尚不健全,各方面的管理和监督还跟不上形势的发展,经济工作中急于求成的倾向仍然存在,资产阶级自由化思潮还有市场。基于此,党的十三大报告在强调“全面改革”的同时,进一步提出“深化改革”。党的十三大后,中国改革开放进入新阶段,这一阶段改革的

① 习近平:《论坚持全面深化改革》,北京:中央文献出版社,2018年版,第2、84页。

② 《三中全会以来重要文献选编》(上),北京:中央文献出版社,2011年版,第10页。

③ 《邓小平文选》(第2卷),北京:人民出版社,1994年版,第133页。

④ 《十二大以来重要文献选编》(上),北京:中央文献出版社,2011年版,第191页。

⑤ 冷溶、汪作玲:《邓小平年谱(1975—1997)》(下),北京:中央文献出版社,2004年版,第959页。

⑥⑧ 《十三大以来重要文献选编》(上),北京:中央文献出版社,2011年版,第12、13页。

⑦ 《十二大以来重要文献选编》(中),北京:中央文献出版社,2011年版,第49页。

重点在深化改革。例如，党的十四大报告中提到全面改革 1 次，提到深化改革 2 次；党的十五大报告中提到全面改革 2 次，提到深化改革 4 次；党的十六大报告中提到深化改革 2 次；党的十七大报告中提到全面改革 2 次，提到深化改革 3 次。改革的重心之所以放在深化维度，原因在于改革开放以来取得了许多重大成果与可喜成绩，但改革开放过程中深层次矛盾与关键问题逐渐显现。

3. 从全面改革、深化改革到全面深化改革

随着改革开放的不断推进，无论全面改革还是深化改革，在取得巨大成就的同时，都会出现新矛盾、新问题、新障碍，尤其是进入新时代，中国的改革开放受世界百年未有之大变局以及复杂多变的国内外环境影响。新时代新征程，中国改革开放进入攻坚期与深水区，党和国家面临前所未有的矛盾、风险、挑战。在此背景下，改革开放面对的矛盾更具深层次与系统性特征，仅凭全面改革或深化改革都无法表现出强劲态势。习近平总书记强调，“这项工程极为宏大，零敲碎打调整不行，碎片化修补也不行，必须是全面的系统的改革和改进，是各领域改革和改进的联动和集成”^①。中国特色社会主义进入新时代，面对新矛盾与新挑战，需要全面的、系统的深化改革。党的十八大首次提出“全面深化改革”，并从五个方面规定了全面深化改革的目标和新的要求。党的十八届三中全会不仅将全面深化改革作为主题，而且在公报中提及全面深化改革 18 次。党的十九届三中全会将深化党和国家机构改革作为主题，旨在通过党和国家机构改革推进全面深化改革。党的二十届三中全会再次以全面深化改革为主题，提及全面深化改革 16 次。至此，可以认为中国改革开放已从全面改革、深化改革发展到全面深化改革阶段。

全面深化改革核心在改革，关键在深化，重点在全面。第一，全面深化改革的核心是改革，不仅经过了历史实践的校验，而且是改革开放 40 余年来中国快速发展的关键，更是坚持和发展中国特色社会主义的必由之路。习近平总书记强调：“改革开放是决定当代中国命运的关键一招，也是决定实现‘两个一百年’奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的关键一招。”^②这决定了改革是全面深化改革内涵的核心所在。第二，全面深化改革的关键是深

化。当前的中国已不同于过去的中国，尤其在中国特色社会主义进入新时代后，中国改革面临的环境更加复杂、矛盾更加多样。新时代全面深化改革中的矛盾与问题只有通过改革的深化加以解决。第三，全面深化改革的重点是全面。全面深化改革不是某个领域、某个维度、某个方面、某个事项的单一改革，而是全面的、系统的、多维的改革。习近平总书记指出：“全面者，就是要统筹推进各领域改革。”^③党的十八届三中全会以来，全面深化改革除涉及经济方面外，还包括政治、文化、社会、生态乃至党的建设和国防与军队等方面的改革。

（二）全面深化改革的理论解构

新时代全面深化改革的理论逻辑在于充分发挥中国特色社会主义制度优势，坚持和发展中国特色社会主义理论，不断探索适合中国国情的改革路径，其理论逻辑源于对中国特色社会主义理论的深入理解和实践。

1. 马克思主义是全面深化改革的指导理论

以习近平同志为核心的党中央坚持马克思主义立场观点方法，通过对新时代改革发展一系列重大问题进行深入思考和科学判断，深刻诠释了在新时代中国特色社会主义建设进程中为何要全面深化改革、如何全面深化改革等重大理论问题。这是马克思主义理论在新时代的中国的典型体现。全面深化改革充分体现了马克思主义人民观。马克思主义认为，社会发展的最终发展目标是为了实现人的全面发展。中国 40 余年的改革开放始终以马克思主义人民观为指导，坚持以人民为中心，以改革促进人的全面发展。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央始终秉承马克思主义人民观，始终坚持改革的“人民”属性，将“坚持以人民为中心，尊重人民主体地位和首创精神，人民有所呼、改革有所应，做到改革为了人民、改革依靠人民、改革成果由人民共享”作为全面深化改革的价值遵循。全面深化改革旨在以增进人民福祉为出发点和落脚点，从人民整体利益、根本利益、长远利益出发谋划和推进，充分体现了中国共产党为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴的初心使命，充分体现了人民利益高于一切的马克思主义人民观。全面深化改革充分诠释了马克思主义实践观。实践是马克思主义认识论的首要和基本观点，也是马克思主义的

①③ 《习近平关于全面深化改革论述摘编》，北京：中央文献出版社，2014 年版，第 26、27 页。

② 《习近平谈治国理政》（第 3 卷），北京：外文出版社，2020 年版，第 111 页。

基础。马克思主义实践观始终强调理论与实践相统一。全面深化改革本质上是马克思主义实践观的充分体现，是马克思主义实践观在新时代的新发展。习近平总书记关于全面深化改革的重要论述源于实践又指导实践。全面深化改革是在党的十一届三中全会开启中国改革开放进程中，党和国家立足改革开放的历史演进过程、立足中国国情乃至世界大环境，充分尊重改革开放历史实践经验与新时代中国实际情况作出的战略部署与顶层设计。全面深化改革是在党的十八届三中全会以来，党和国家立足改革开放成果，剖析新时代改革面临的新背景、新问题及新障碍开启的全面深化改革、系统整体设计，是中国改革开放的全新局面。因此，全面深化改革是马克思主义实践观的充分体现。

2. 中国共产党是全面深化改革的领导力量

改革开放的历史与现实表明，坚持党的全面领导是新时代全面深化改革取得历史性成就的根本经验。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央不断发展党领导改革开放的理论，明确党的领导是全面深化改革最大的确定性。党的十八届三中全会提出全面深化改革必须加强和改善党的领导，充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用；党的十九届三中全会提出深化党和国家机构改革的首要任务是确保党的领导全覆盖，确保党的领导更加坚强有力；党的二十届三中全会再次强调，党的领导是进一步全面深化改革、推进中国式现代化的根本保证。坚持中国共产党的全面领导，是新时代全面深化改革取得历史性成就的根本原因。坚定不移坚持党的全面领导是进一步全面深化改革的根本保证。新时代进一步全面深化改革、推进中国式现代化面临的国内外环境更加复杂，各种风险错综交融，加剧了全面深化改革的困难与压力，必须更加自觉地坚持党中央对全面深化改革的集中统一领导。

3. 中国特色社会主义理论体系是全面深化改革的理论之基

毛泽东思想在推进社会主义改革进程中提供了许多宝贵经验。从新民主主义革命时期、土地革命时期、抗日战争时期到解放战争时期，以毛泽东同

志为主要代表的中国共产党人不断探索中国发展。社会主义建设时期，毛泽东同志在1957年3月2日召开的全国宣传工作会议上提到改革，并将改革放在首要位置，提出“我们还需要有一批党外的志士仁人，他们能够按照社会主义、共产主义的方向，同我们一起来为改革和建设我们的社会而无所畏惧地奋斗”^①。邓小平同志继承并发展了党领导改革和建设的理论，为党的十一届三中全会后的改革开放开启了帷幕、勾勒了蓝图。1992年，邓小平同志指出，“坚持社会主义，不改革开放，不发展经济，不改善人民生活，只能是死路一条”^②。以江泽民同志为主要代表的中国共产党人总结改革开放的经验与成绩，提出建立社会主义市场经济体制的目标，开启了经济领域全方面改革，并将改革开放成功推向21世纪。以胡锦涛同志为主要代表的中国共产党人继续探索改革道路，顺应国内外形势的发展变化，在推进改革开放进程中深刻阐释了“十个结合”的基本经验、强调“改革任重道远”、要坚持社会主义市场经济的改革方向，等等^③。在中国特色社会主义理论体系的指导下，中国改革领域不断拓宽、改革力度持续增强。上述重要思想不断丰富与创新社会主义改革理论，为全面深化改革提供了理论基础。

4. 习近平新时代中国特色社会主义思想是全面深化改革的核心引擎

习近平新时代中国特色社会主义思想是以习近平同志为核心的党中央，在面临国内外环境复杂多变的风险与挑战下，带领全党全国人民勇于探索并经过实践检验得出的一系列治国理政新理念、新思想、新战略。习近平总书记关于新时代全面深化改革重要论述及全面深化改革方法重要论述都是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要构成^④。全面深化改革提出并实施于党的十八届三中全会，与习近平新时代中国特色社会主义思想的缘起处于同一时间段。全面深化改革完善于党的十九届三中全会和党的二十届三中全会，与习近平新时代中国特色社会主义思想不断发展和完善的时间段关联颇深。从实践发展维度看，全面深化改革与习近平新时代中国特色社会主义思想一脉相承。

① 《毛泽东文集》（第7卷），北京：人民出版社，1999年版，第275页。

② 《邓小平文选》（第3卷），北京：人民出版社，1993年版，第70页。

③ 《胡锦涛文选》（第3卷），北京：人民出版社，2016年版，第156-173、535页。

④ 刘嗣方：《习近平总书记关于新时代全面深化改革方法重要论述的生成逻辑、内涵要义与多维价值》，《改革》，2023年第1期。

习近平新时代中国特色社会主义思想的核心内容可以概括为“十个明确”“十四个坚持”等，这些核心内容充分体现在全面深化改革的推进过程与实际工作中，例如，全面深化改革核心在于坚持党的领导、符合中国特色社会主义发展要求、坚持以人民为中心、坚持社会主义基本经济制度等，无论是“十个明确”还是“十四个坚持”，都将全面深化改革纳入习近平新时代中国特色社会主义思想的理论范畴。习近平新时代中国特色社会主义思想坚持人民立场、坚持一切从实际出发、坚持运用战略思维、辩证思维、系统思维、创新思维等，这些理念与思维充分指导并应用于进一步全面深化改革的实际工作中，正是在这些理念与思维的指导与引领下，全面深化改革 10 余年来取得历史性成就。这充分表明全面深化改革在习近平新时代中国特色社会主义思想的指导下出现、发展并完善，习近平总书记关于新时代全面深化改革的重要论述是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央对全面深化改革作出系统的顶层设计和谋划部署，党的二十届三中全会研究了进一步谋划和推动全面深化改革，不断推动全面深化改革向广度和深度迈进。党的二十届三中全会强调，进一步全面深化改革，必须全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入学习贯彻习近平总书记关于全面深化改革的一系列新思想、新观点、新论断。

四、新时代全面深化改革的现实逻辑

新时代全面深化改革的现实逻辑源于当下中国面临的机遇与挑战，主要体现在解决中国面临的现实问题与发展瓶颈上。当前，国际环境复杂多变、国内经济结构性问题凸显，解决这些问题需要对经济体制、政治体制、文化体制等进行全面深化改革。因此，亟须加快改革步伐，解决好发展中出现的矛盾与问题，实现高质量发展。

（一）新时代全面深化改革的重要性和必要性

新时代全面深化改革是党的二十届三中全会精神的经典写照，在推进中国式现代化进程中，必须深入理解把握全面深化改革的重要性和必要性。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央以巨大的政治勇气和智慧，团结带领全党全国人民，坚定全面深化改革，实现了改革由局部探索到全面深化的转变，基本完成了党的十八届三中全会确定的

改革任务。新时代全面深化改革的重要性和必要性得到充分体现，全面深化改革是实现中华民族伟大复兴的必由之路，是完善与发展中国特色社会主义制度的重要方向，是构建高水平社会主义市场经济体制的关键所在。站在新的历史起点，党的二十届三中全会再次聚焦全面深化改革，审议通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》提出 300 余项重要改革举措，涉及体制、机制、制度等层面的内容，充分体现了全面深化改革的重要性和必要性。

（二）新时代全面深化改革面临的挑战和机遇

要将新时代全面深化改革置于当今世界与中国发展的大背景。当今世界是开放、发展、紧密联系的世界，国家间的相互开放程度不断加深，政治、经济、文化等领域的开放范围、开放程度发生深刻变化，国际交流与合作日益频繁；新技术、新经济、新业态、新模式在全球范围不断涌现并迭代加速，世界正经历新一轮大变革、大调整、大发展，这些发展不仅体现在经济与技术维度，而且包括社会结构、文化演变等维度；通信技术、互联网技术、数字技术乃至跨境电商、数字贸易的发展将世界各地及人民紧密联系在一起，陆上丝绸之路、海上丝绸之路、网上丝绸之路加速了世界各国经济、文化交流，增强了全球一体化进程。在此背景下，全面深化改革无论对内还是对外都面临机遇与挑战。从外部环境看，世界百年未有之大变局加速演进，尤其是世界经济复苏乏力，国际货币基金组织（IMF）数据显示，2023 年世界经济增速为 3.1%，较 2022 年下降 0.4 个百分点；受高通货膨胀、高利率、美元升值以及地缘政治等因素影响，国际贸易增长放缓，根据世界贸易组织数据，2023 年全球出口总值 23.8 万亿美元，下降 4.6%；通货膨胀仍将是大多数国家面临的挑战，IMF 预计，在实施通胀目标的经济体中，2024 年有 89% 的经济体的通胀率将继续高于其目标水平。因此，全面深化改革是中国应对外部风险挑战的必要之举。从内部环境看，中国仍面临经济发展、环境保护、人口老龄化、社会治理等问题。中国正处于转型升级的关键时期，需进一步通过全面深化改革，顺应时代潮流、应对国内发展面临的诸多挑战，为中国式现代化提供强大动力。此外，随着新一轮科技革命及其带来的产业革命迭代升级，中国的发展在面临新挑战的同时迎来新的发展契机，因此，要全面深化改革，抓住时代发展机遇。

（三）新时代全面深化改革的现实抓手

新时代全面深化改革的现实逻辑在于提升中国发展的内在动力。新时代全面深化改革将激发市场活力、优化资源配置、提升生产效率、化解内外部风险挑战、形成新质生产力，为中国经济增长注入新的活力。如何把握新时代全面深化改革的现实抓手是发挥全面深化改革效能的关键，也是构建中国发展内在动力的关键。结合党的十八届三中全会至党的二十届三中全会公报抽取的高频词，使用 CiteSpace 软件绘制重点工作演化图，能够清晰呈现全面深化改革关注的现实抓手（见图1）。

1. 以人民为中心是全面深化改革的现实目标

习近平总书记强调，以人民为中心的发展思想是新时代中国共产党人对马克思主义理论的传承、创新和发展。以人民为中心是全面深化改革的现实目标，在党的十八届三中全会至党的二十届三中全会公报中得到充分体现，例如，“人民”在党的十八届三中全会公报中被提及23次、在党的十九届三中全会公报中被提及8次、在党的二十届三中全会公报中被提及15次。全面深化改革始终秉承以人民为中心。党的十八届三中全会提出“全面深化改革，以增进人民福祉为出发点和落脚点”；党的十九届三中全会提出“深化党和国家机构改革，

必须坚持以人民为中心的原则”；党的二十届三中全会提出“进一步全面深化改革，应聚焦提高人民生活品质”。无论全面深化改革总体目标的确定，还是全面深化改革具体工作的推进，都始终秉承以人为本、以人民为中心、为了人民的目标。全面深化改革是坚持以人民为中心的改革，其根本目标是通过解放和发展生产力增进人民生活福祉，提高人民生活品质。在进一步全面深化改革进程中，要坚持人民群众的主体地位。以人民为中心充分体现了全面深化改革的现实目标，强调全面深化改革的目的是为了人民、依靠人民，改革成果由人民共享。

2. 坚持党的领导是全面深化改革的现实保障

全面深化改革是中国共产党守初心、担使命的重要体现^①。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央在深化党的十一届三中全会以来取得的改革成果的基础上，适时推进重大全局性改革，全面深化改革持续取得新的重大进展。全面深化改革取得的成绩，是坚定不移坚持党的领导的结果，是在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下取得的成就。例如，“党的领导”在党的十八届三中全会公报中被提及8次、在党的十九届三中全会公报中被提及15次、在党的二十届三中全会公报中被提及7次。坚持党的领导是全面深化改革的现实保障。党的十八届三中全会提出，

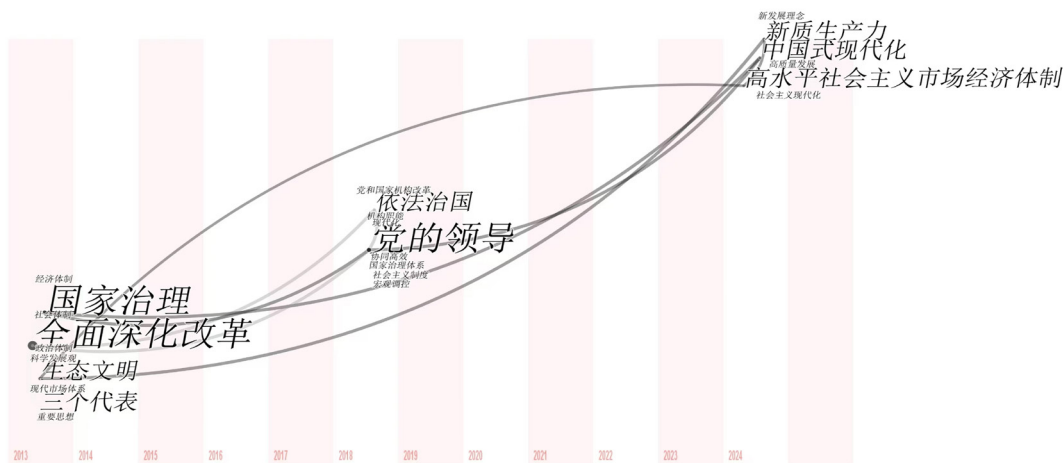


图1 党的十八届三中全会至党的二十届三中全会公报高频词演化图

数据来源：作者根据党的十八届三中全会至党的二十届三中全会公报整理

① 《紧密结合“不忘初心、牢记使命”主题教育 推动改革补短板强弱项激活活力抓落实》，《人民日报》，2019年7月25日。

“改革开放的成功实践最重要的是，坚持党的领导，贯彻党的基本路线”；党的十九届三中全会提出，“深化党和国家机构改革，必须贯彻坚持党的全面领导”；党的二十届三中全会提出，“党的领导是进一步全面深化改革、推进中国式现代化的根本保证”。中国共产党不仅具有远大而坚定的理想，而且代表全民族根本利益，秉承集中统一原则，富于独创精神、勇于开创新局面。上述特质决定了中国共产党无论领导革命还是带领改革开放都能取得前所未有的成绩。在全面深化改革的实践过程中，必须坚持党的领导，加强党对全面深化改革各领域工作的领导。

3. 国家治理体系和治理能力现代化是全面深化改革的现实要求

党的十八届三中全会到党的二十届三中全会均提出要推进国家治理体系和治理能力现代化。国家治理体系和治理能力现代化是全面深化改革的必然要求，实现现代化的国家治理体系为全面深化改革提供现实助推力。国家治理体系是中国共产党领导下管理国家的制度体系，涉及经济、政治、文化、社会、生态文明建设和党的建设等各领域，是一整套紧密相连、相互协调的国家制度^①。党的十八届三中全会提及国家治理、社会治理、政府治理，党的十九届三中全会提及国家治理、地方治理、政府治理，党的二十届三中全会强调国家治理体系包括国家治理、经济治理、政府治理、网络综合治理、生态环境治理、公共安全治理、社会治理、全球治理，等等。党的十八届三中全会至党的二十届三中全会都将国家治理体系与全面深化改革进行关联。由此可见，构建与完善国家治理体系，尤其是推进国家治理体系和治理能力现代化，是全面深化改革的现实要求。

4. 社会主义制度是全面深化改革的现实基础

习近平总书记指出：“进一步全面深化改革，要锚定完善和发展中国特色社会主义制度。”党的十八届三中全会以来，“完善和发展中国特色社会主义制度”成为全面深化改革的总目标。进一步全面深化改革，要锚定完善和发展中国特色社会主义制度。“社会主义”在党的十八届三中全会公报中被提及28次、在党的十九届三中全会公报中被提及16次、在党的二十届三中全会公报中被提及20次。社会主义制度是全面深化改革的现实基础：党

的十八届三中全会提出“全面深化改革，必须高举中国特色社会主义伟大旗帜”；党的十九届三中全会提出“在全面深化改革进程中，更好发挥我国社会主义制度优越性”；党的二十届三中全会提出“进一步全面深化改革的总目标是继续完善和发展中国特色社会主义制度”。中国特色社会主义制度是以马克思主义为指导、根植中国大地、具有牢固中华文化根基和具有巨大优越性的制度。只有完善和发展中国特色社会主义制度，才能更好应对风险挑战，保障全面深化改革的推进，确保中国式现代化目标的实现。

5. 市场经济体制是全面深化改革的现实范畴

经济体制改革是全面深化改革的重中之重，其中，社会主义市场经济体制的建立与完善不仅是中国特色社会主义的重大理论与实践创新，而且是改革开放取得的重大成果。党的十八届三中全会公报提及经济体制5次、提及市场经济5次；党的二十届三中全会公报提及经济体制5次、提及市场经济6次。进一步全面深化改革，要以经济建设为中心，充分发挥经济体制改革的引导作用。党的十八届三中全会提出“经济体制改革是全面深化改革的重点”；党的二十届三中全会提出“进一步全面深化改革，以经济体制改革为牵引”。以经济建设、经济体制改革为中心，是全面深化改革的现实范畴，构建高水平社会主义市场经济体制不仅体现了以经济体制改革为牵引，而且注重改革实效的导向。构建高水平社会主义市场经济体制，有利于全面深化改革，对深入贯彻落实党的二十届三中全会精神、推动高质量发展具有重要意义。

6. 新质生产力是全面深化改革的现实创新

习近平总书记强调：“发展新质生产力，必须进一步全面深化改革，形成与之相适应的新型生产关系。”改革开放40余年来，尤其是全面深化改革的10余年来，中国经济社会发展取得的成绩充分验证了改革开放对解放和发展社会生产力的重要作用。新时代，在全面深化改革的过程中，要继续打破束缚新质生产力发展的堵点卡点。全面深化改革尤其在构建高水平社会主义市场经济体制时，应以创新为引领，以新质生产力为抓手。党的二十届三中全会提出要“因地制宜发展新质生产力”，对推进高质量发展、中国式现代化具有

^① 张来明：《以国家治理体系和治理能力现代化保证和推进中国社会主义现代化》，《管理世界》，2022年第5期。

重要价值^①。因地制宜的思路，为形成与发展新质生产力，全面深化改革指明了方向。在全面深化

改革进程中，因地制宜发展新质生产力是结合改革实践的现实创新。

The Historical, Theoretical and Practical Logic of Comprehensively Deepening Reform in the New Era

ZHANG Xia-heng

(Management School, Northwest University of Political Science and Law, Xi'an Shaanxi 710122)

Abstract: Comprehensively deepening reform in the new era has profound historical, theoretical and realistic logic. From the historical point of view, the comprehensive deepening of reform began at the Third Plenary session of the 11th CPC Central Committee of the Party, after the initial exploration and breakthrough of reform and opening up, developed at the third plenary session of the 18th CPC Central Committee of the Party, and matured at the third Plenary session of the 20th CPC Central Committee of the Party. From the perspective of theoretical logic, the concept of comprehensively deepening reform has evolved from reform and opening up to comprehensive reform to comprehensively deepening reform, and in turn, comprehensively deepening reform is supported by Marxism, the leadership of the Party, socialism with Chinese characteristics, and Xi Jinping thought on socialism with Chinese Characteristics for a new era. From the perspective of practical logic, comprehensively deepening reform not only reflects the importance and necessity of China entering a new era, but also represents an up-to-date choice to address the many challenges and opportunities faced by China's reform. It should be centered on the people, adhere to the leadership of the Party, promote the national governance system, uphold the socialist system, build a high-level socialist market economy system, and develop new quality productive forces according to local conditions.

Key words: New Era ; Comprehensively Deepening Reform ; Reform and Opening up ; Third Plenary Session of the 20th CPC Central Committee ; Third Plenary Session of the 18th CPC Central Committee ; Third Plenary Session of the 11th CPC Central Committee

[责任编辑：潘静静]

[责任校对：李 蕾]

^① 张夏恒、马妍：《因地制宜发展新质生产力的必要性、科学性及着力点》，《北京工业大学学报（社会科学版）》，2024年第4期。